



CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	05	16

AO S.A.C. (SERVIÇO DE APOIO ÀS COMISSÕES)
PARA ENCAMINHAR O PRESENTE PROCESSO
AS COMISSÕES ABAIXO:

- 1) Comissão de Justiça
- 2) Promerco e Direitos do Trabalho
- 3) _____
- 4) _____

EM _____/_____/20____
O(A) _____
R DEL

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA
Comissão de Justiça
Assessoria Técnica
Data Recebida: _____
Data Emitida: 08/05/19

Prazo limite para devolução ao S.A.C.
(Serviço de Apoio às Comissões) até
08/05/19
Secretaria do S.A.C.
del/16c

DESIGNO PARA RELATAR
NA COMISSÃO DE JUSTIÇA:
Leontil Dima

Sandro Portinari
Secretaria do S.A.C.

Prazo limite para devolução ao S.A.C.
(Serviço de Apoio às Comissões) até
08/05/19

Secretaria do S.A.C.

1- Previdência

Para Cláudio Raimon Filho orientado, por devolução
do relatório.

Em 21/05/2019

DEL/SAC

PL

para devolução ao S.A.C.
de Apoio às Comissões

18.06.19

Secretaria do S.A.C.

para devolução ao S.A.C.
Comissões

Secretaria do S.A.C.

18.06.19

Com o parecer anexo.

Em 21/05/2019.


Larissa Togneri Melo
Procuradora Legislativa
CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Missão de

o Sr. Venceslau



Em 22/05/2019

DEL/SAC

PL

Trazo limite para devolução ao S.A.C.
Serviço de Apoio às Comissões até

26/06/19

Secretaria do S.A.C.

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
520	06	16



Vitória/ES, 17 de maio de 2019.

Ao Exmo. Sr. Procurador da Câmara Municipal de Vitória
Nesta

Senhor Procurador,

Solicitamos através desta uma consulta a respeito da legalidade onde "DISPÕE SOBRE A CRIAÇÃO DO DOSSIÊ MULHER NO ÂMBITO DE VITÓRIA E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS".

Nesta oportunidade, reitero protestos de mais alta estima e consideração.

Atenciosamente,


LEONIL
VEREADOR PPS

(27) 3334-4525 | gabinete.leonil@vitoria.es.leg.br | Facebook: @leonil.vitoria

.....
Av. Marechal Mascarenhas de Moraes, nº 1788, 7º andar, sala 704, Bento Ferreira, Vitória-ES - 29.050-940



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	07	YH3

PARECER JURÍDICO Nº 115/2019

PROCESSO Nº 5120/2019

Senhor Presidente da Comissão de Justiça, Serviço Público e Redação,
Vereador Sandro de Menezes Parrini:

PROJETO DE LEI 101/2019. DISPÕE SOBRE A CRIAÇÃO DO DOSSIÊ MULHER NO ÂMBITO DO MUNICÍPIO DE VITÓRIA E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS. INCONSTITUCIONALIDADE FORMAL. VÍCIO DE INICIATIVA. VIOLAÇÃO DOS ARTIGOS 63, PARÁGRAFO ÚNICO, INCISO VI E 91, INCISO V, ALÍNEA "a" DA CONSTITUIÇÃO DO ESTADO, BEM COMO DO ARTIGO 113, INCISO I E V, ALÍNEA "a" DA LEI ORGÂNICA MUNICIPAL. ATRIBUIÇÕES ADMINISTRATIVAS EXCLUSIVAS DO PODER EXECUTIVO. OFENSA AO PRINCÍPIO DA HARMONIA E SEPARAÇÃO DOS PODERES – ART. 2º DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL E 17 DA CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO. OFENSA AO PACTO FEDERATIVO (ART. 20 DA CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO).

Esta Douta Procuradoria foi instada a manifestar-se acerca do Projeto de Lei nº 101/2019 (PROCESSO nº 5120/2019), de autoria do Vereador Sandro Parrini, que **dispõe sobre a criação do Dossiê Mulher no âmbito do Município de Vitória e dá outras providências.**



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

O Presidente da Comissão de Justiça, Serviço Público e Redação, o **Sr. Sandro de Menezes Parrini**, solicitou parecer jurídico orientativo.

Sendo este o relatório.

Em uma análise perfunctória do projeto de lei apresentado, **verifica-se a existência de vício de iniciativa**, uma vez que invade competência privativa do chefe do Poder Executivo Municipal. Desta forma, em que pesem os elevados propósitos do projeto apresentado, **entendemos que o mesmo é inconstitucional**, pelos motivos que passamos a expor:

Do teor do projeto em estudo, tem-se que o mesmo visa a criação do Dossiê Mulher, que consistirá na elaboração de estatísticas periódicas sobre as mulheres atendidas pelas políticas públicas sob ingerência do Município de Vitória.

Desta forma, trata o projeto de lei ora analisado de iniciativa parlamentar de proposta que incide sobre a atuação de órgãos pertencentes à estrutura administrativa do Poder Executivo.

A Constituição do Estado do Espírito Santo em seus artigos 63, parágrafo único, inciso VI e 91, inciso V, alínea "a" delimitam a competência do Poder Executivo para propor leis que versem sobre **organização administrativa e criação, estruturação e atribuições das Secretarias de Estado e órgãos do Executivo, in verbis:**

**"CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DO ESPÍRITO
SANTO**



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	08	TRZ

Art. 63. *A iniciativa das leis cabe a qualquer membro ou comissão da Assembléia Legislativa, ao Governador do Estado, ao Tribunal de Justiça, ao Ministério Público e aos cidadãos, satisfeitos os requisitos estabelecidos nesta Constituição.*

Parágrafo único. São de iniciativa privativa do Governador do Estado as leis que disponham sobre:

(...)

VI - criação, estruturação e atribuições das Secretarias de Estado e órgãos do Poder Executivo.

Art. 91. Compete privativamente ao Governador do Estado:

(...)

V - dispor, mediante decreto, sobre:

a) organização e funcionamento da administração estadual, quando não implicar aumento de despesa nem criação ou extinção de órgãos públicos;"



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

Os dispositivos acima consagram a atribuição de governo do Chefe do Poder Executivo, traçando suas competências próprias de administração e gestão que compõem a denominada reserva de Administração, pois, veiculam matérias de sua alçada exclusiva, imunes à interferência do Poder Legislativo.

O Supremo Tribunal Federal firmou entendimento em conformidade com a Constituição Federal que, criação, estruturação **e atribuições de órgãos da Administração Direta é de competência privativa do Chefe do Poder Executivo, senão vejamos:**

**"ADI 2405 MC / RS - RIO GRANDE DO SUL
MEDIDA CAUTELAR NA AÇÃO DIRETA DE
INCONSTITUCIONALIDADE**

Relator(a): Min. CARLOS BRITTO

Julgamento: 06/11/2002

*Plausibilidade da alegação de inconstitucionalidade de expressões e dispositivos da lei estadual questionada, de iniciativa parlamentar, que dispõem sobre criação, estruturação **e atribuições de órgãos específicos da Administração Pública.**"(g.n.)*

Cumpre observar, ainda, que dentre os princípios constitucionais, um dos que vem apresentando previsão permanente nas Constituições Republicanas é o da independência e harmonia dos Poderes, expressamente estabelecido no art. 2º da atual Carta Magna, sendo que, ao organizarem-se, os Estados-membros e Municípios estão obrigados a reproduzir, em suas Leis Maiores, o Princípio da separação dos Poderes, bem como efetivamente respeitá-lo no exercício de suas competências.



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	09	113

Neste sentido, o ato normativo viola o princípio da separação de poderes, previsto no art. 17, e no art. 91, inciso I da Constituição do Estado, aplicáveis aos Municípios por força do art. 20 da Carta Capixaba, uma vez que a matéria em questão é típica da gestão administrativa.

"CONSTITUIÇÃO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Art. 17. *São Poderes do Estado, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário.*

(...)

Art. 20. *O Município rege-se por sua lei orgânica e leis que adotar, observados os princípios da Constituição Federal e os desta Constituição.*

(...)

Art. 91. *Compete privativamente ao Governador do Estado:*

I - *exercer, com auxílio dos Secretários de Estado, a direção superior da administração estadual;"*

Simetricamente com o comando Constitucional retro descrito, dispõe a Lei Orgânica do Município:

"Art. 113. *Compete privativamente ao Prefeito Municipal:*



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

I - exercer, com auxílio dos Secretários Municipais, a direção superior da administração municipal;"

V - dispor, mediante Decreto, sobre: (Redação dada pela Emenda à Lei Orgânica nº 30/2005)

a) organização e funcionamento da administração municipal, quando não implicar aumento de despesa nem criação ou extinção de órgãos públicos; (Incluída pela Emenda à Lei Orgânica nº 30/2005)"

Resta claro que a matéria está inserida no âmbito da iniciativa privativa do Chefe do Poder Executivo, *in casu*, por aplicação do princípio da simetria à Lei Orgânica do Município de Vitória/ES, no caso concreto.

Neste mesmo sentido, foi o julgamento da Medida Cautelar na ADI nº 776/RS:

"(...) O desrespeito à prerrogativa de iniciar o processo legislativo, quando resultante da usurpação do poder sujeito à cláusula de reserva, traduz hipótese de inconstitucionalidade formal, apta a infirmar, de modo irremissível, a própria integridade do diploma legislativo assim editado, que não se convalida, juridicamente, nem mesmo com a sanção manifestada pelo Chefe do Poder Executivo. Reserva de administração e separação de poderes. O princípio constitucional da reserva de administração



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	10	9183

impede a ingerência normativa do Poder Legislativo em matérias sujeitas à exclusiva competência administrativa do Poder Executivo. É que, em tais matérias, o Legislativo não se qualifica como instância de revisão dos atos administrativos emanados do Poder Executivo. Precedentes. Não cabe, ao Poder Legislativo, sob pena de desrespeito ao postulado da separação de poderes, desconstituir, por lei, atos de caráter administrativo que tenham sido editados pelo Poder Executivo no estrito desempenho de suas privativas atribuições institucionais. Essa prática legislativa, quando efetivada, subverte a função primária da lei, transgride o princípio da divisão funcional do poder, representa comportamento heterodoxo da instituição parlamentar e importa em atuação ultra vires do Poder Legislativo, que não pode, em sua atuação político-jurídica, exorbitar dos limites que definem o exercício de suas prerrogativas institucionais" - grifos nossos (ADI n.º 776-MC, Rel. Min. Celso de Mello, Tribunal Pleno, DJ de 15.12.06).

No julgamento do Recurso Extraordinário n. 503.846/SP, análogo ao caso presente, o Ministro Ayres Britto afirmou:

"Trata-se de recurso extraordinário, interposto com fundamento na alínea a do inciso III do art. 102 da Constituição Republicana, contra acórdão do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo. Acórdão assim ementado (fls. 93):

ADIn.- Lei n.º 11.328, de 30/12/1992, do Município de São Paulo.- Dispõe sobre a criação do talão de Zona Azul com duração do 1 (uma) hora.- Lei de iniciativa de Vereador.- Sanção que não sana o vício de iniciativa.- Matéria relativa à direção superior



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

da administração municipal.- Compete ao Chefe do Executivo administrar os bens Municipais e permitir seu uso, mediante remuneração.- Preço público ou tarifa.- Pedido Julgado procedente. (GN)

Destarte, por meio de uma interpretação sistemática do conjunto normativo municipal, bem como pela aplicação do Princípio da Simetria, tendo em vista que as iniciativas legislativas privativas do Chefe do Poder Executivo que dispõem sobre as atribuições das Secretarias Municipais são igualmente reguladas pela Constituição Estadual e pela Constituição Federal, tem o Egrégio Tribunal de Justiça do Estado do Espírito Santo decidido reiteradamente no seguinte sentido:

"1) ADIN Nº 0924192-76.2000.8.08.0000 (100.99.001049-6) - EMENTA: AÇÃO DE INCONSTITUCIONALIDADE - LEI MUNICIPAL Nº 4.832/99 - VIOLAÇÃO AO ARTIGO 63, PARÁGRAFO ÚNICO, VI, DA CONSTITUIÇÃO ESTADUAL E ARTIGO 80, PARÁGRAFO ÚNICO, IV, DA LEI ORGÂNICA MUNICIPAL - LEI INCONSTITUCIONAL

1) De acordo com o art. 112, VII, da Constituição Estadual, o Sr. Prefeito Municipal possui legitimidade para questionar a constitucionalidade de lei ou ato normativo local.

2) A usurpação de competência para propositura de lei realizada pela Câmara de Vereadores do Município de Vitória, desrespeita a Constituição Estadual em seu



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	11	183

art. 63, parágrafo único, VI, e a Lei Orgânica Municipal de Vitória, art.80, parágrafo único, IV. Toda e qualquer proposta de lei que venha dispor acerca das atribuições exclusivas das Secretarias Municipais, é de exclusiva iniciativa do Prefeito Municipal. (...)

(g.n.)

2) AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE Nº 100140003987 - LEI EMENDADA PELA CÂMARA MUNICIPAL DE VIANA - ESTABELECIMENTO DE NOVAS ATRIBUIÇÕES À SECRETARIA - VÍCIO DE INICIATIVA - AUMENTO DE DESPESA CONTÍNUA - INCONSTITUCIONALIDADE FORMAL - AÇÃO JULGADA PROCEDENTE.

Compete privativamente ao Chefe do Poder Executivo a iniciativa de lei que verse sobre a criação, estruturação e atribuições das Secretarias, estando caracterizada, portanto, a inconstitucionalidade formal quando, o Poder Legislativo Municipal estabelece novas atribuições para uma das Secretarias do Município, em alteração da lei impugnada, sobretudo quando tal emenda implica em aumento de despesas. Precedentes do Supremo Tribunal Federal.

(TJES, Classe: Direta de Inconstitucionalidade, 100140003987, Relator : NEY BATISTA



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

COUTINHO, Órgão julgador: TRIBUNAL PLENO,
Data de Julgamento: 18/09/2014, Data da
Publicação no Diário: 29/09/2014) (g.n.)

**3) AÇÃO DIRETA DE
INCONSTITUCIONALIDADE Nº 0007626-
86.2014.8.08.0000 - EMENTA:
REPRESENTAÇÃO DE
INCONSTITUCIONALIDADE - LEI MUNICIPAL
- LEI Nº 2.566/2014, DO MUNICÍPIO DE
VIANA -**

Obriga a publicação no site da prefeitura, do
cronograma de obras públicas municipais em
execução, com fotos - PEDIDO JULGADO
PROCEDENTE DECLARADO A
INCONSTITUCIONALIDADE DA LEI COM EFEITOS
EX TUNC.

1. - A Lei Municipal nº 2.566/2014, de Viana que
obriga a publicação no site da prefeitura, do
cronograma de obras públicas municipais em
execução, viola o princípio da separação dos
poderes, bem como a norma constitucional
segundo a qual, são de iniciativa do Chefe do
Executivo as leis que disponham sobre
organização administrativa e pessoal da
administração do Poder Executivo, bem como as
leis que disponham sobre criação, estruturação e
atribuições das Secretarias de Estado e
órgãos do Poder Executivo.



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	12	9/13

2. - *É de iniciativa privativa ao Chefe do Executivo a proposição de lei que cria um Portal da Transparência, a ser disponibilizado na página da internet do Poder Executivo, visando a dar publicidade ao cronograma de obras do Município com fotos que devem ser atualizadas mensalmente, incorrendo em vício de iniciativa a lei municipal de autoria da Câmara Municipal de Viana regulando a matéria.*

3. - *Declaração de inconstitucionalidade da Lei Municipal de Viana nº 2.566/2014, confirmando a liminar a seu tempo deferida.*

VISTOS, relatados e discutidos estes autos, ACORDAM os Desembargadores que integram o TRIBUNAL PLENO DO TRIBUNAL de Justiça do Estado do Espírito Santo, na conformidade da ata e notas taquigráficas, À UNANIMIDADE, JULGAR PROCEDENTE O PEDIDO DECLARANDO INCONSTITUCIONAL A LEI MUNICIPAL DE VIANA Nº 2.566/2014, com efeitos ex tunc, nos termos do voto do Relator. Vitória, ES, 30 de julho 2015.(g.n.)"

Ao Poder Legislativo cabe a função de editar atos normativos de caráter geral e abstrato. Ao Executivo cabe o exercício da função de gestão administrativa, que envolve atos de planejamento, direção, organização e **execução**.



Câmara Municipal de Vitória
Estado do Espírito Santo
PGE

Deste modo, quando a pretexto de legislar, o Poder Legislativo administra, editando leis de efeitos concretos, **ou que equivalem, na prática, a verdadeiros atos de administração, viola a harmonia e independência que deve existir entre os Poderes. Essa é exatamente a hipótese verificada nos autos.**

Não é tolerável, por estrito seguimento ao Princípio da Legalidade, que o Poder Legislativo, no âmbito de atuação reservado ao Poder Executivo, disponha acerca de matéria que venha a ofender ao princípio constitucional da reserva da administração, corolário da separação de poderes.

Em síntese, o Projeto de Lei sob análise, por tratar de dispositivos legais de natureza tipicamente administrativa, não pode ser originado no Poder Legislativo, por constituir atribuição exclusiva do Chefe do Executivo.

Diante do exposto, **opinamos pela inviabilidade técnica da proposição feita**, segundo considerações acima descritas, e devolvo à Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação para a análise.

Este é o parecer, S.M.J.

Edifício Attílio Vivácqua, em 21 de maio de 2019.

LARISSA TOGNERI MELO
PROCURADOR LEGISLATIVO

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	10	PS



COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA, SERVIÇO PÚBLICO E REDAÇÃO

Projeto de Lei: 101/2019

Processo: 5120/2019

Autor: Sandro Parrini

Ementa: "Dispõe sobre a criação do Dossiê Mulher no âmbito do Município de Vitória e dá outras providências."

I – RELATÓRIO

De autoria do vereador Sandro Parrini, o projeto de Lei em epígrafe, que dispõe sobre a criação do Dossiê Mulher no âmbito do Município de Vitória e dá outras providências, tendo sido protocolado nesta casa de Leis em 14 de abril de 2019, as fls. 01/03 e anexos, dos autos.

Nos termos de sua justificativa o vereador tem como objetivo realizar a produção de dados a partir de outras fontes e portas de entradas das políticas públicas para as mulheres.

Em cumprimento as normas dispostas no regimento interno da Câmara Municipal de Vitória – Resolução n.º 1.919/2014, objetivando sua regular sua tramitação, o Projeto foi encaminhado à Comissão de Justiça, para emissão de parecer.

É o relatório.

II – PARECER DO RELATOR

Em detida análise ao projeto de Lei em tela e, sob estrita observância à prerrogativas regimentais, especialmente constantes no inciso I do artigo 61, da Resolução de n.º 1.919/2014, a qual estabelece que compete à Constituição de comissão e justiça, serviço público e redação opinar sobre questões que dizem respeito a constitucionalidade e legalidade da matéria em análise, esta comissão entende o seguinte:

(27) 3334-4525 | gabinete.leonil@vitoria.es.leg.br | Facebook: @leonil.vitoria

Av. Marechal Mascarenhas de Moraes, nº 1788, 7º andar, sala 704, Bento Ferreira, Vitória-ES - 29.050-940

O projeto de Lei em epígrafe dispõe sobre a criação do Dossiê Mulher no âmbito do Município de Vitória e dá outras providências.

Após encaminhamento do referido projeto à Procuradoria desta casa de leis para emissão de parecer prévio orientativo, esta emitiu parecer opinando pela inviabilidade técnica da proposição em razão de ofensa a separação que deve ocorrer no exercício das funções estatais, ingressando a proposição apresentada na esfera de competência da União.

A proposta não encontra respaldo na Constituição Federal pois compete privativamente à União legislar sobre a matéria, conforme Art. 2º da CF/88, e Art. 63 da CE-ES, que trata das normas gerais competentes à União, aos Estados e ao Distrito Federal.

TÍTULO I

DOS PRINCÍPIOS FUNDAMENTAIS

Art. 2º – São Poderes da União, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário.

CONSTITUIÇÃO ESTADUAL

Art. 63. A iniciativa das leis cabe a qualquer membro ou comissão da Assembleia Legislativa, ao Governador do Estado, ao Tribunal de Justiça, ao Tribunal de Contas, ao Ministério Público e aos cidadãos, satisfeitos os requisitos estabelecidos nesta Constituição.

Parágrafo único. São de iniciativa privativa do Governador do Estado as leis que disponham sobre:

(...)

VI – criação, estruturação e atribuições das Secretarias de Estado e órgãos do Poder Executivo.

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	14	16



Desta forma, em face dos dispositivos legais supramencionados, a iniciativa incorpora óbices jurídicos insanáveis, em virtude das ilegalidades apresentadas.

Por fim, nos termos da Lei federal n. 95 de 26 de fevereiro de 1998, que dispõe sobre a elaboração, redação, alteração e consolidação das leis, conforme determina o parágrafo único do artigo 59 da Constituição federal, verificou-se que redação do projeto de Lei está adequada a melhor técnica legislativa.

III – VOTO

Analisando o projeto supracitado a luz do ordenamento jurídico-constitucional vigente, verifica-se o não atendimento a formalidade processualística e a obediência aos preceitos constitucionais.

Entendo que o Projeto apresentado é louvável, cuja matéria é de suma importância no que tange o combate a violência contra mulher, porém fere a separação dos poderes, caracterizando vício, conforme parecer orientativo da procuradoria desta Casa.

Contudo, sugiro que o Projeto deva ser apresentado na forma de indicação ao executivo para realizar tal ato, harmonizando os dois poderes para que prevaleça o interesse social e relevância da matéria, podendo assim, em conjunto regulamentar e fazer valer dessa excelente proposta apresentada pelo Vereador Sandro Parrini.

Sendo assim, entendemos que esta comissão não pode se manifestar de outra maneira que não seja pela não aprovação do projeto.

Ante o exposto, é que se entende pela **INCONSTITUCIONALIDADE** e **ILEGALIDADE** do Projeto em análise.

É o parecer.

Palácio Atílio Vivacqua, 29 de maio de 2019.

LEONIL
VEREADOR PPS

(27) 3334-4525 | gabinete.leonil@vitoria.es.leg.br | Facebook: @leonil.vitoria

Av. Marechal Mascarenhas de Moraes, nº 1788, 7º andar, sala 704, Bento Ferreira, Vitória-ES - 29.050-940

Identificador: 3100320033003700330036003A00540052004100 Conferência em <http://camarasempapel.cmv.es.gov.br/spl/autenticidade>.

Proc: 5120/2019
P.L: 102/2019

CAMARA MUNICIPAL DE VITORIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	15	77

CONCEDIDO VISTA
Solicitado pelo Vereador Roberto
Presidente Comissão


Em 04/07/19

Prazo de Entrega ao Sr: 10/07/19.



ALTO

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA, SERVIÇO PÚBLICO E REDAÇÃO

Processo nº 5120/2019

Projeto de Lei nº 101/2019

Procedência: Sandro Parrini

Do vereador Roberto Martins, membro da Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação, elaborado na forma do art. 117 da Resolução nº 1.919/2014, acerca do Projeto de Lei nº 101/2019 de autoria do vereador Sandro Parrini, que dispõe sobre a criação do Dossiê/Mulher Capixaba no Município de Vitória.

1 RELATÓRIO

O Projeto de Lei nº 101/2019, contido no processo 5120/2019, de autoria do vereador Sandro Parrini, busca criar o "Dossiê Mulher/Capixaba", em que consistirá em estatísticas, as quais devem ser periodicamente atualizadas, sobre as mulheres atendidas pelas políticas públicas municipais de Vitória. Para melhor análise, segue a proposição na íntegra, *ipsi litteris*:

Art. 1º Fica criado o Dossiê Mulher/Capixaba no âmbito do Município de Vitória.

Art. 2º O Dossiê consistirá na elaboração de estatísticas periódicas sobre as mulheres atendidas pelas políticas públicas sob ingerência do Município de Vitória.

§1º Deverão ser tabulados e analisados todos os dados em que conste qualquer forma de violência que vitimize a mulher, devendo existir codificação própria e padronizada para todas as Secretarias do Município e demais órgãos.

VI – criação, estruturação e atribuições das Secretarias de Estado e órgãos do Poder Executivo.

Na reunião da Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação do dia 04 de julho de 2019 este vereador pediu vista ao processo para melhor análise. Após esta, emito o presente voto em separado ao parecer do vereador Leonil Dias.

É o relatório. Passo a opinar.

2 FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

Este voto em separado terá como objetivo analisar o aspecto jurídico-formal da proposição, sem análise do mérito da questão, por não se tratar de matéria no rol taxativo do Art. 61, II, do Regimento Interno da Câmara de Vitória:

- Art. 61 Compete à Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação:
- I. opinar sobre o aspecto constitucional, legal, jurídico, regimental e de técnica legislativa das proposições;
 - II. opinar sobre o mérito das proposições, nos casos de:
 - a) consulta plebiscitária e referendo popular;
 - b) servidores públicos, seu regime jurídico, provimento de cargos, estabilidade e aposentadoria de civis;
 - c) criação, transformação e extinção de cargos, empregos e funções públicas, fixação dos respectivos vencimentos, bem como a criação ou extinção de órgãos da administração direta, indireta ou fundacional;
 - d) licença ao Prefeito Municipal para interromper o exercício das suas funções ou ausentar-se do Município ou do País;
 - e) licença para processar Vereador;
 - f) divisão territorial e administrativa do Município;
 - g) matérias cujo mérito não caiba a outra comissão se pronunciar.

Portanto, haverá a análise da constitucionalidade formal, com base nos argumentos trazidos pelo vereador relator.

2.1 DA CONSTITUCIONALIDADE FORMAL

Av. Marechal Mascarenhas de Moraes, 172-3, 6º andar, Gabinete 603, Bento Ferreira – Vitória/ES – CEP: 29050-940
 Telefone: (27) 3334-4530 / E-mail: vereador.robertomartins@vitoria.es.leg.br

Quanto ao Poder competente para dar iniciativa ao processo legislativo, o vereador leonil Dias argumentou que a matéria seria de iniciativa privativa do Poder Executivo, com base no Art. 63, par. ún., VI, da Constituição Estadual do Espírito Santo, *in verbis*:

Art. 63 [...]

Parágrafo único. São de iniciativa privativa do Governador do Estado as leis que disponham sobre:

[...]

VI – criação, estruturação e atribuições das Secretarias de Estado e órgãos do Poder Executivo.

Ocorre que não há imposição de obrigações para secretarias ou órgãos específicos, como dita a proibição do dispositivo supracitado, somente uma obrigação geral ao Executivo Municipal, que não fere o princípio da separação de Poderes, conforme precedente do Supremo Tribunal Federal (grifo nosso):

Recurso extraordinário com agravo. Repercussão geral. 2. Ação Direta de Inconstitucionalidade estadual. Lei 5.616/2013, do Município do Rio de Janeiro. **Instalação de câmeras de monitoramento em escolas e cercanias.** 3. Inconstitucionalidade formal. Vício de iniciativa. Competência privativa do Poder Executivo municipal. Não ocorrência. **Não usurpa a competência privativa do chefe do Poder Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos.** 4. Repercussão geral reconhecida com reafirmação da jurisprudência desta Corte. 5. Recurso extraordinário provido.²

Isso se justifica porque o legislativo não estaria administrando, como o senso comum poderia depreender da matéria, mas estaria implementando obrigações que o Executivo, por meio do princípio da legalidade da Administração Pública – caracterizado pela máxima “a Administração só pode realizar o que está previsto expressamente em lei” –, iria efetivar. O que não pode acontecer é o Poder Legislativo atribuir funções específicas a órgãos ou secretarias específicas, pois interferiria na estratégia administrativa do gestor, o qual necessita ter autonomia para organizar o “como” efetivar, conforme trecho do precedente acima.

2 BRASIL. Repercussão Geral no Recurso Extraordinário com Agravo. **878.911.** Relator: Ministro Gilmar Mendes. Disponível em: <<http://redir.stf.jus.br/paginadorpub/paginador.jsp?docTP=TP&docID=11828222>>. Acesso em: 19 jul. 2019.

O Supremo Tribunal Federal firmou o entendimento no sentido de que as hipóteses de limitação da iniciativa parlamentar estão taxativamente previstas no art. 61 da Constituição, que trata da reserva de iniciativa de lei do Chefe do Poder Executivo. Não se permite, assim, interpretação ampliativa do citado dispositivo constitucional, para abarcar matérias além daquelas relativas ao funcionamento e estruturação da Administração Pública, mais especificamente, a servidores e órgãos do Poder Executivo. Nesse sentido, cito o julgamento da ADI 2.672, Rel. Min. Ellen Gracie, Redator p/ acórdão Min. Ayres Britto, Tribunal Pleno, DJ 10.11.2006; da ADI 2.072, Rel. Min. Cármen Lúcia, Tribunal Pleno, DJe 2.3.2015; e da ADI 3.394, Rel. Min. Eros Grau, DJe 215.8.2008, este último assim ementado, no que interessa:

Edifício Paulo Pereira Gomes, 22 de julho de 2019.

ROBERTO MARTINS

Vereador (PTB)

Reunião :

22ª REUNIÃO DA COMISSÃO DE C.JUSTIÇA

Data :

01/08/2019 - 13:08:01 às 13:22:08

Tipo :

Nominal

Turno :

Ata

Quorum :

Total de Presentes : 4 Parlamentares

N.Ordem	Nome do Parlamentar
30	Leonil
34	Roberto Martins
28	Sandro Parrini
21	Vinicius Simões

Partido	Voto
PPS	Nao
PTB	Nao
PDT	Nao
PPS	Nao

Horário
13:21:53
13:21:50
13:21:40
13:21:46

Totais da Votação :

SIM	NÃO
0	4

TOTAL
4

PRESIDENTE

SECRETÁRIO

Aprovado parecer pela Constitucionalidade.



CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
520	20	18

1. Vereadora Neuzinha de Oliveira, Presidente da
Comissão de Def. e Promoção dos Direitos das Mulheres,
para designar relator

SAC

Em 04/08/19

De volta do SAC em 07/08/19

Do SAC
Em 23/08/19 com parecer anexo.



PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	21	De

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

COMISSÃO DE DEFESA E PROMOÇÃO DOS DIREITOS DAS MULHERES

PARECER

Processo nº 5120/2019

Projeto de Lei: 101/2019

Procedência: Vereador Sandro Parrini

Ementa: Dispõe sobre a criação do Dossiê Mulher no âmbito do Município de Vitória e dá outras providências.

Relatório

O Projeto de Lei apresentado pelo nobre Vereador teve toda a tramitação regimental obedecida, obteve parecer pela constitucionalidade na Comissão de Constituição e Justiça, Serviço Público e Redação, fls. 16-19.

Foi recebido em nosso gabinete, para designação de relator, pelo transcurso do tempo sem tê-lo recebido, avoco a matéria para celeridade processual, passo a análise do mérito e emissão do parecer, em dia 19 de agosto de 2019. Parte do processo está sem numeração, requer a continuidade do controle pelo DEL/SAC.

Pretende a proposta criar o Dossiê da Mulher Capixaba no âmbito de Vitória, com indicadores sobre as mulheres atendidas pelas políticas públicas, com metodologia única e periodicidade não superior a 12 meses, publicidade por edital.

É o relatório, passo a opinar.



CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA
5120	22	ph

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

COMISSÃO DE DEFESA E PROMOÇÃO DOS DIREITOS DAS MULHERES

III - o respeito, nos meios de comunicação social, dos valores éticos e sociais da pessoa e da família, de forma a coibir os papéis estereotipados que legitimem ou exacerbem a violência doméstica e familiar, de acordo com o estabelecido no inciso III do art. 1º, no inciso IV do art. 3º e no inciso IV do art. 221 da Constituição Federal;

V - a promoção e a realização de campanhas educativas de prevenção da violência doméstica e familiar contra a mulher, voltadas ao público escolar e à sociedade em geral, e a difusão desta Lei e dos instrumentos de proteção aos direitos humanos das mulheres;

VI - a celebração de convênios, protocolos, ajustes, termos ou outros instrumentos de promoção de parceria entre órgãos governamentais ou entre estes e entidades não-governamentais, tendo por objetivo a implementação de programas de erradicação da violência doméstica e familiar contra a mulher;

VIII - a promoção de programas educacionais que disseminem valores éticos de irrestrito respeito à dignidade da pessoa humana com a perspectiva de gênero e de raça ou etnia;

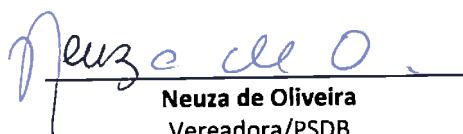
Cumpre destacar, que a proposta do Nobre Vereador, se conforma ao interesse público e a visão normativa brasileira, sendo adequada sua implementação no Município de Vitória e evidente sua relevância, por tal, opinamos pela Aprovação do Projeto de Lei.

Conclusão

Ante o exposto, nosso parecer é pela APROVAÇÃO do Projeto de Lei 101/2019, Processo 5120/2019, conforme a redação da matéria.

S.M.J.

Ed. Paulo Pereira Gomes, 19 de agosto de 2019



Neuza de Oliveira
Vereadora/PSDB

Presidente da Comissão de Defesa e Promoção dos Direitos das Mulheres

Gabinete da Presidente da Comissão de Defesa e Promoção dos Direitos das Mulheres – Vereadora Neuza de Oliveira – PSDB, Av. Marechal Mascarenhas de Moraes, nº 1788, Ed. Paulo Pereira Gomes, 7º andar, sala

Identificador: 3100320033003700330036003400540052004100 Conferência: 33344524 vereador@neuzaoliveira.com.br
701, Bento Ferreira, Vitória/ES, CEP: 29050-940. Telefone (27) 3334-4524. vereador@neuzaoliveira.com.br

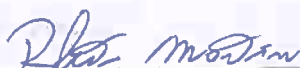
Matéria : Projeto de Lei nº 101/2019

CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA		
PROCESSO	FOLHA	RUER/CA
510	23	10

Reunião : 5º REUNIÃO DA COMISSÃO DA MULHER
Data : 18/09/2019 - 15:05:13 às 15:05:33
Tipo : Nominal
Turno : Ata
Quorum :
Total de Presentes : 2 Parlamentares

N.Ordem	Nome do Parlamentar	Partido	Voto	Horário
9	Max da Mata	PSDB	Sim	15:05:26
20	Wanderson Marinho	PSC	Sim	15:05:17

Totais da Votação :	SIM	NÃO	TOTAL
	2	0	2



PRESIDENTE

SECRETARIO



**CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
SERVIÇO DE APOIO ÀS COMISSÕES PERMANENTES**

Ao Del,

O projeto tramitou concomitantemente na forma do Art.109 §3º do RI.

Pareceres das Comissões:

Comissão de Justiça:Pela Constitucionalidade e Legalidade da Matéria.

Comissão de Defesa e Promoção dos Direitos das Mulheres: Pela Aprovação da Matéria.

Em 18/09/19

DEL/SAC

