

# CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

CAMARA MUNICIPAL DE VITORIA
Processo Folha Rubrica
8246 03 Comp

A SECRETARIA GERAL DA MESA

CÂMARA MUNICIPAL DE VITORIA

5- 15/07/2019

Elaim Christiny Alves Delpupo

Marie : 7133

DDI

CAMARA MURITAL DE VITORIA

Le Cobinere Ch Cercol Avior

Disa ins ge Aper Assuming

Le Hound Ch Art. All Ch Requisite

Le Hound Ch Art. All Ch Requisite

Le Train Ch Assinatura elements

A Train Ch Assinatura elements

Coincle qual expére horras y par la complementa de la complementa del complementa del complementa de la complementa de la complementa del complementa del complementa del complementa del complementa d

Cléber Felix Chiara attaciral De Vitoria

A. POGRIPGINCIA

MATER MI AMMINIAL CACATURALIS DO

MOTETO, O1 6 DO MAN UN GAMA

SUBSTITUTI VA CONFORMINA MIGO 222

NONO E OGINACATO FATENDO

SANANDO DIN TOMO A) INCONFORMINODI

TANDO ANIM SOLICITAMENS O EMCAMAHAMENTO

dentificador: 3100320037003600310037003A00540052004100 Conferência em http://camarasempapel.cmv.es.gov.br/spl/autenticidade.

e 4 2

Identificador: 3100320037003600310037003A00540052004100 Conferência em http://camarasempapel.cmv.es.gov.br/spl/autenticidade.

EMENDA SUBSTITUTIVA Nº 001/2019 AO PROJETO DE LEI Nº 150/2019, ORIUNDO DO PROCESSO Nº 8246/2019, NA FORMA DO ART. 222, INCISO II, DA RESOLUÇÃO Nº 1919/2014

O Projeto de Lei nº 150/2019, em trâmite na Câmara Municipal de Vitória (Processo nº 8246/2019) passa ter a seguinte redação:

# PROJETO DE LEI Nº 150/2019

CAMARA N PRUCESSO	EOLHA	
8246	0书	

Institui o "Projeto Amigos da Educação" no âmbito do Município de Vitória-ES.

Art. 1º Fica instituído o "Projeto Amigos da Educação" no âmbito do Município de Vitória-ES.

Art. 2º O "Projeto Amigos da Educação", possibilita que pessoas físicas, pessoas jurídicas, entidades civis, eclesiásticas e associativas, possam prestar serviços como voluntários na manutenção predial e estrutural em geral, assim como permite que as escolas municipais recebam doações de materiais para á devida manutenção e devidos fins da referente lei.

Art. 3º Considera-se serviço voluntário, para os fins desta Lei, a atividade não remunerada prestada por pessoa física á entidade pública de qualquer natureza ou á instituição privada de fins não lucrativos que tenha objetivos cívicos, culturais, educacionais, científicos, recreativos ou de assistência à pessoa.

Parágrafo único. O serviço voluntário não gera vínculo empregatício, nem obrigação de natureza trabalhista previdenciária ou afim.

Art. 4º A pessoa física ou jurídica que aderir ao Projeto deverá assinar um Termo de Adesão de Voluntário, responsabilizando-se pelo cumprimento das normas e instruções necessárias para a implantação do "Projeto Amigos da Educação", segundo determinações da Administração Pública.

Art.5º A iniciativa será divulgada por meio de mídia para alcançar a mobilização de todos que queiram aderir ao "Projeto Amigos da Educação"

Art. 6º Todas homenagens e reconhecimentos aos voluntários "Amigos da Educação", acontecerá na semana do professor em outubro.

Paragrafo Único. Os diretores junto aos professores de cada escola da rede municipal de ensino, indicarão o "Amigos da Educação" a ser homenageado.

Art. 7º O Município poderá regulamentar a presente Lei.

Art. 8º Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação.

**VEREADOR AMARAL - PHS** 

#### **JUSTIFICATIVA:**

O presente Projeto de Lei que estamos apresentando, tem por objetivo promover a interação entre a Sociedade e a Administração Pública, entidades civis, eclesiásticas e associativas.

Ao permitir a contribuição de voluntários para o aprimoramento estrutural das escolas municipais o " Projeto Amigos da Educação " despertará o senso de responsabilidade cívico de todos os segmentos da sociedade de modo a possibilitar melhoria qualitativa nos bens públicos.

O projeto de lei tem como incentivar o voluntariado nas escolas não fique na dependência apenas dos órgão públicos responsáveis, mas que tenhamos um trabalho voluntário também junto a comunidade, de incentivo aos pais, moradores, ONGS e empresas.

Esta iniciação é inspirada em projetos sociais desenvolvidos através do voluntariado em outras categorias ou modalidades dentro do município, que tanto mantém os prédios escolares, quanto os demais bens públicos, fomentando a cultura, o urbanismo e o social do povo desta cidade.

Desta forma, contamos com a parceria dos nobres colegas para que obtenhamos a aprovação desta matéria.

O projeto Amigos da Escola tem como incentivar o voluntariado nas escolas, com o objetivo de melhorar as condições nas escolas públicas. Através da mobilização por meio da mídia, a comunidade se integra à escola.

A ideia é que cada voluntário possa colaborar como puder. As iniciativas são divulgadas com a intenção de multiplicar as ações dos voluntários. Alguns exemplos: - A escola precisa pintar sua fachada. Um pintor pode ser voluntário para tal tarefa, em seu dia de folga. Nesses casos a comunidade se mobiliza para ajudar. - Uma professora aposentada pode realizar um clube de leitura, para os alunos que se interessem, ou mesmo realizar aulas de reforço escolar. - Um jovem que sabe tocar violão pode ensinar aos alunos que quiserem aprender. - Os voluntários podem plantar e cuidar de uma horta para melhorar a qualidade da merenda escolar.

Quaisquer ações não devem atrapalhar a rotina escolar. Para isso é necessário um planejamento, que normalmente fica sob a responsabilidade das escolas municipais.

As atividades de cunho pedagógico não devem destoar tanto do que está previsto no Projeto Político Pedagógico da Escola, como em seu Regimento Escolar. Os voluntários devem ser informados sobre as regras, horários e sobre alguns detalhes sobre o funcionamento da escola. As ONGs também participam dessas ações voluntárias nas escolas, inclusive ajudando na organização.

Normalmente a escola pede ao voluntário que assine um Termo de Adesão, onde ele declara seu trabalho como voluntário. Isso evita problemas para a escola, no que diz respeito às questões trabalhistas, já que o voluntariado não caracteriza vínculo empregatício. Cabe deixar claro que o Projeto não toma para si as responsabilidades do governo. A busca é por acrescentar qualidade, e não substituir eventuais carências.

VEREADOR AMARAL - PHS

INCLUÍDO NO E Em, <u>23 10</u> -	XPEDIENTE
Em, <u>23/0</u>	7 201
	•
DIRETO	R

CAMARA MUNICIPAL DE VITA			
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA -	
8246	06	di	

INCLUA-SE EM PAUTA PARA DISCUSSÃO ESPECIAL Em,
Presidente da Câmara
PAUTAZO EM DISCUSSÃO EM OL OT DOL 9

PAUTADO EMO DISCUSSÃO Em 2 S/O) /2019
PIESDEMO DA CÂMARA

FAUTADO EM 3º DISCUSSÃO

Incluído no Expediente para fins de Leitura e Transcorrida as discussões especiais encominhe-se do Serviço de Apoio as Comissões para envio as comissões Listadas Haixo para finalise e parecer:



AO S.A.C. (SERVIÇO DE APOIO ÀS COMISSÕES) PARA ENCAMINHAR O PRESENTE PROCESSO COMISSÕES ABAIXO:

Ao Sr. Presidente da Comissão de Justiça, para designar Relator, nesta data. Em. 13 108 119

Prazo limite para des lucão ao S.A.C. Prazo limite para don incre an s.r.v.

Prazo limite para

108/19

Secretarized S.A.C.



# CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

PROCESSO FOLHA RUBRICA

DESIGNO PARA RELATAR NA COMISSÃO DE JUSTICA.

BOO GIMPAN

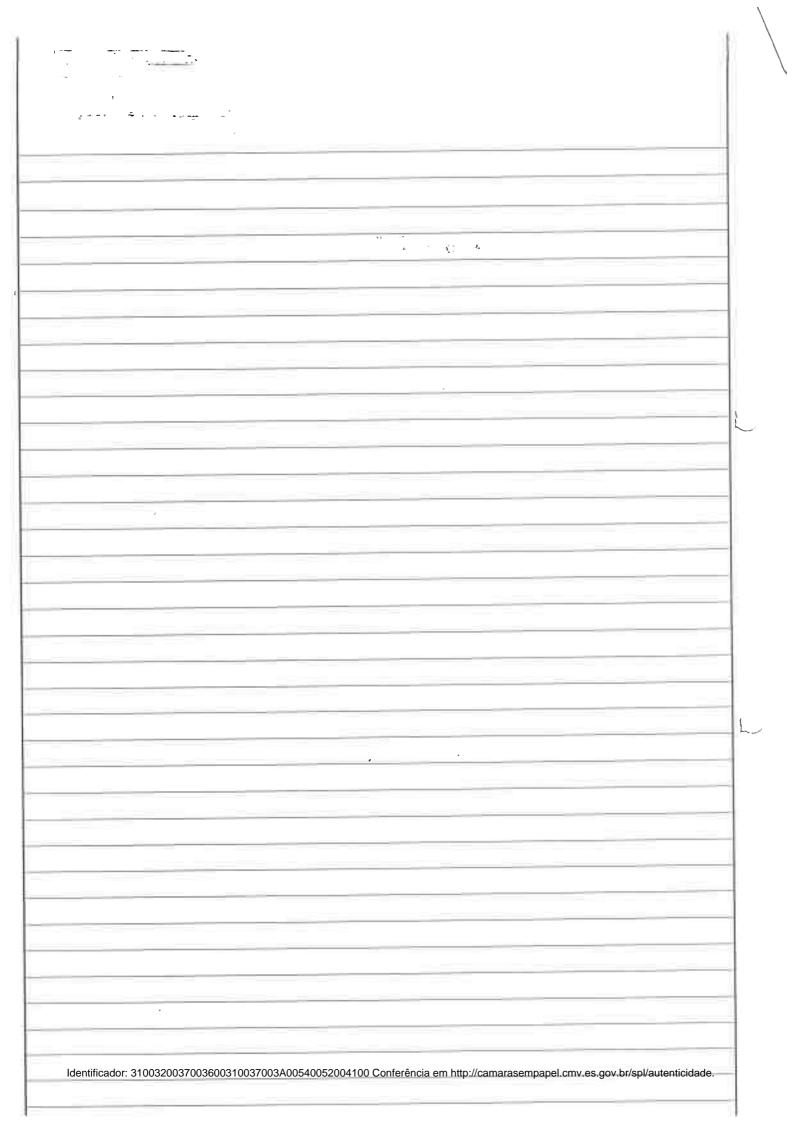
36/08/19

Prazo limite para devolução ao S.A.C. (Serviço de Apoio às Capitasões) ao

02/09/19

Secretaria do S.A.C.

Identificador: 3100320037003600310037003A00540052004100 Conferência em http://camarasempapel.cmv.es.gov.br/spl/autenticidade.





# PROCESSO FOLHA RUBRICA

## CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação Gabinete do Vereador Mazinho dos Anjos

**PROCESSO N°.....:** 8246/2019 **PROJETO DE LEI N°.:** 150/2019

AUTOR..... Vereador Amaral

ASSUNTO.....: Dispõe sobre a criação do ''Programa Parceiros do Esporte e do Lazer', no município de Vitória e, dá outras providências.

# MANIFESTAÇÃO

Do relator da Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação, na forma do Art. 61, inciso I, c/c art. 77, inciso V e art. 113, da Resolução n° 1.919/2013 - Regimento Interno da Câmara Municipal de Vitória.

#### I - RELATÓRIO:

Trata-se de Projeto de Lei de autoria do Vereador Amaral, que pretende num primeiro momento (fls. 02/03) criar o "Programa Parceiros do Esporte e do Lazer", com o intuito de estimular as pessoas jurídicas a firmarem parceria com o Poder Executivo Municipal, na fomentação do esporte e lazer.

Segundo o autor da proposição, a participação das empresas no programa se dará pela doação de materiais esportivos e/ou de lazer, realização de obras de reformas ou ampliação em equipamentos ou áreas destinadas a práticas esportivas e/ou de lazer.

Em seguida, o autor apresentou uma emenda substitutiva n.º 001/2019 ao projeto em questão, para comutar pelo projeto de lei que "Institui o "Projeto Amigos da Educação" no âmbito do Município de Vitória-ES".

Após trâmite regular, a proposição foi encaminhada para a Comissão de Constituição e Justiça para emissão de parecer.

É o que cumpre relatar. Passo a opinar.

#### II - VOTO:

Em detida análise do Projeto de Lei, será emitido parecer opinativo sobre o seu aspecto técnico-jurídico, sob o viés do ordenamento jurídico brasileiro, conforme preceitua o inciso I do artigo 61 do Regimento Interno desta Casa de Leis, que estabelece a competência da Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação.



#### CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

## Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação Gabinete do Vereador Mazinho dos Anjos

Pois bem, o projeto inicialmente tratou sobre a criação do programa parceiros do Esporte e do Lazer, que visa estimular as pessoas jurídicas a contribuírem para a melhoria do esporte na cidade de Vitória.

Em seguida, apresentou emenda substitutiva, nos termos do art. 221 e 222, II do Regimento interno. Porém, em análise dos autos, observa-se que a emenda substitutiva se afastou muito da proposição original o que viola o disposto no art. 224 do Regimento interno desta casa. Vejamos:

Art. 221 Emenda é a proposição apresentada como acessória de outra.

Art. 222 As emendas são supressivas, substitutivas, modificativas, aditivas, aglutinativas e de redação.

II. Emenda Substitutiva é a proposição a resentada como sucedânea de outra:

Art. 224 Somente serão aceitas emendas e subemendas <u>que</u> <u>tenham rela ão direta e imediata com a matéria da proposição principal,</u> sendo devolvida ao autor ou autores aquela que se afastar desse preceito para que seja apresentada como proposição autônoma, se o desejarem. (destacamos)

Destarte, basta compulsar os autos do processo em epígrafe, para constatar que a emenda substitutiva não tem nenhuma rela ão direta e imediata com a matéria proposta inicialmente, o que afronta o Re imento Interno desta Casa e a Lei Complementar n.º 95/98 que dis õe sobre a boa técnica legislativa.

E mais, em que pese a nobre intenção do legislador propositor atinente à infraestrutura urbana, a presente iniciativa encontra-se eivada de vício insanável de inconstitucionalidade porque fere a computência do chefe do Poder Executivo, a quem incumbe a administra ão do município violando consequentemente o art. 63 III e VI da Constitui ão Estadual art. 61 §1° II "b" da Constitui ão Federal e art. 113 inciso I da Lei Or ânica do Município in verbis:

Constituição Estadual do Espírito Santo

Art. 63. A iniciativa das leis cabe a qualquer membro ou comissão da Assembleia Legislativa, ao Governador do Estado, ao Tribunal de Justiça, ao Ministério Público e aos cidadãos, satisfeitos os requisitos estabelecidos nesta Constituição.





### CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação Gabinete do Vereador Mazinho dos Anjos

Parágrafo único. São de iniciativa privativa do Governador do Estado as leis que disponham sobre:

III - or aniza ão administrativa e pessoal da administração do
Poder Executivo;
(...)

VI - cria ão estrutura ão e atribui ões das Secretarias de Estado e ór ãos do Poder Executivo.

#### Constituição Federal

Art. 61. A iniciativa das leis complementares e ordinárias cabe a qualquer membro ou Comissão da Câmara dos Deputados, do Senado Federal ou do Congresso Nacional, ao Presidente da República, ao Supremo Tribunal Federal, aos Tribunais Superiores, ao Procurador-Geral da República e aos cidadãos, na forma e nos casos previstos nesta Constituição.

 $\S$  1° São de iniciativa privativa do Presidente da República as leis que:

- I fixem ou modifiquem os efetivos das Forças Armadas;
- II disponham sobre:
- a) criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e autárquica ou aumento de sua remuneração; b) or aniza ão administrativa e judiciária, matéria tributária e orçamentária, serviços públicos e pessoal da administração dos Territórios;

Lei Orgânica do Município de Vitória

Art. 113. Compete privativamente ao Prefeito Municipal: I - exercer com auxílio dos Secretários Municipais a dire ão superior da administração municipal; (...)

Como se sabe, a função predominante do Poder Executivo consiste em administrar. Assim como cabe ao Poder Judiciário a função jurisdicional e ao Poder Legislativo a função legislativa. Portanto, existem funções afetas a cada Poder, sem é claro neutralizar eventuais exceções.

No entanto, tais atribuições não foram devidamente observadas no projeto em questão, visto que há uma invasão do legislativo na esfera de exercício da função predominantemente afeta ao executivo, afetando à tripartição de Poderes prevista na Constituição Federal.

Diante disso, <u>há vício de iniciativa no projeto em</u> análise, por ofender a reserva da administração e separação dos Poderes.

Nesses termos, deve-se salientar que a matéria do Projeto trata na verdade de típico caso de proposição que deve ser



#### CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

# Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação Gabinete do Vereador Mazinho dos Anjos

veiculada por meio de Indicação à Prefeitura, que nos termos do art. 238 do Regimento Interno se presta a sugerir medida de interesse público ao Executivo, que é o responsável pela gestão administrativa e pela contratação de obras e serviços.

Ante o exposto, <u>OPINA-SE PELA INCONSTITUCIONALIDADE</u>

FORMAL face ao desrespeito aos requisitos procedimentais da elaboração normativa.

É como voto.

Vitória, 09 de outubro de 2019.

Mazinho dos Anjos Vereador - PSD

Aprovado o Parecer

O Depto. Legislativo para as devida ovidências

ovidencias

Em, + 10 1.[