

GAMARA MUNICIPAL DE VITORIA					
Processo	Folha	Rubrica			
9279	40	Clau			

amerado conforme social	sa diqualizado u
umuado sertormi Dolice	tado
CONSTRUCTION	
	Chesetone Alves Delpupo
	Elainy Christiny Alves Delpupo
	CÂMARA MUNICIPAL DE VITOIGI
	(tow)
, 'CTUIDO NO EX	PEDIENT
Em. 40 08	120/5
A 15 09	
- A con	
INCLUA-SE EM I	PAUTA PARA
TUSCUSSÃO	ESPECIAL
Em. 21/1	18/2019
rest ente l'a	a Comara
PAUTADO EM 🗜	DISCUSSÃO
Em & / 01	5 /30191
The state of the s	- 1 to
PRESIDENTE D	A CÂMARA
	200
7.0110	100000000000000000000000000000000000000
2 0.3 (	12 /2019
7	~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~
5 r E E 17 JE , 177	er imans

PRESIDENTE DA SESSÃO AO S.A.C.

DE APOIO ÀS CO
NTE PROCESSO
RA ENCAMINHAR
ES ABAIXO:
AS C DESTOR DEL

Identificador: 3100320036003300330031003A00540052004100 Conferência em http://camarasempapel.cmv.es.gov.br/spl/autenticidade.



CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA						
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA				
9279	41	B				

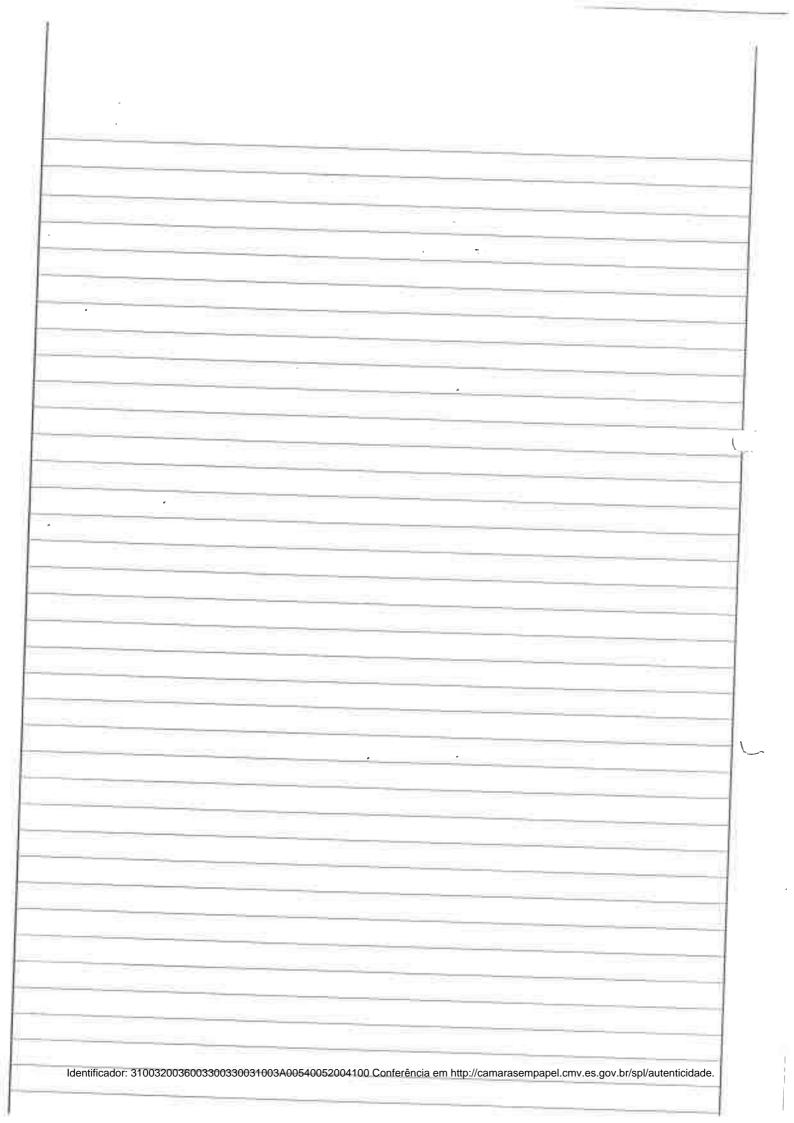
Ao Sr. Presidente da Comissão de Justiça. para designar Relator, nesta data.

Secretaria das Comissões

Prazo limite para devolução ao S.A.C. (Serviço de Apoio às Comissões) até

Secretaria

DESIGNO PARA RISLATAR NA COMISSÃO DE JUSTIÇA. (JOJO) MATINA TO





CÂMARA MUNICIPAL DE VITÓRIA						
PROCESSO	FOLHA	RUBRICA				
9279	42	B				

Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação Gabinete do Vereador Mazinho dos Anjos

**PROCESSO N°.....:** 9279/2019 **PROJETO DE LEI N°.:** 173/2019

AUTOR..... Vereador Waguinho Ito

ASSUNTO...... Dispõe sobre a Liberdade Econômica no âmbito do

Município de Vitória/ES.

# MANIFESTAÇÃO

Do relator da Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação, na forma do Art. 61, inciso I, c/c art. 77, inciso V e art. 113, da Resolução n° 1.919/2014 - Regimento Interno da Câmara Municipal de Vitória.

#### I - RELATÓRIO:

Trata-se de Projeto de Lei de autoria do Vereador Waguinho Ito, que dispõe sobre a Liberdade Econômica no âmbito do Município de Vitória/ES, com fulcro nos artigos instituídos pela Medida Provisória n.º 881/19.

A proposição tem por objetivo estabelecer as normas relativas à livre iniciativa e ao livre exercício de atividade econômica e disposições sobre a atuação do Município como agente normativo e regulador.

Ademais, em sua justificativa o proponente expressa a importância de incorporar, à legislação municipal, as virtudes introduzidas pelo referido diploma legal, de maneira a permitir a criação de um ambiente favorável ao surgimento de novos negócios na cidade, possibilitando a geração de empregos e a ampliação da renda disponível em nossa comunidade.

A proposição foi encaminhada para a Comissão de Constituição e Justiça para emissão de parecer.

É o relatório, passo a opinar.





## Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação Gabinete do Vereador Mazinho dos Anjos

#### II - VOTO:

Em detida análise do Projeto de Lei, será emitido voto opinativo sobre o seu **aspecto técnico-jurídico**, sob o viés do ordenamento jurídico brasileiro, conforme preceitua o inciso I do artigo 61 da Resolução n° 1.919/2014, que estabelece a competência da Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação.

Inicialmente, cabe destacar que o projeto de lei é constitucional, vez que seu objeto é dar concretude ao princípio da livre iniciativa, que é não somente um dos alicerces da ordem constitucional (art. 170 da Constitui ão Federal) como até mesmo um direito fundamental (art. 5° XIII da Constitui ão Federal).

Como assentado na doutrina constitucionalista e reforçado pela jurisprudência pacífica do Supremo Tribunal Federal, o princípio da livre iniciativa não é o único fundamento da ordem econômica. O constituinte também prestigia outros valores, igualmente fundamentais, como a dignidade do trabalho humano, a proteção dos consumidores, a qualidade do meio ambiente, o desenvolvimento regional etc.

Ao se dar concretude, portanto, ao princípio da livre iniciativa, a lei não pode levar ao desrespeito destes outros valores, com os quais ela se articula no plano constitucional.

O projeto em questão cumpre esse desiderato, ao dispor sobre as liberdades econômicas de modo a situar na medida certa a intervenção do Estado na economia, sem ignorar ou mesmo ferir, em nenhum momento, os demais valores fundamentantes da nossa ordem econômica.

A juridicidade do projeto ganha relevo nesse ambiente das relações institucionais. Enquanto vários outros princípios fundamentais da ordem econômica já estão concretizados na lei (assim a dignidade do trabalho, a proteção aos consumidores, ao meio ambiente etc), o da livre iniciativa ainda não tinha merecido do legislador ordinário nenhuma atenção.

Muitas vezes, alguns juízes, ao cumprirem competência a constitucional de que estão investidos, davam princípio constitucional da liberdade de iniciativa como se houvesse concretude antagonismo entre eles e os demais valores prestigiados no art. 170 da CF.





Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação Gabinete do Vereador Mazinho dos Anjos

constitucional determinação respeitarem a de invés Ε, privilegiar acabam por entre eles, harmonização fundamentos da ordem econômica aniquilando o da livre iniciativa.  $\underline{\mathbf{0}}$ que se pretende com o projeto de lei em comento, fornecer critérios de concretização da livre iniciativa, com supedâneo na MPV 881, que agora foi convertida na Lei n.º 13.874/19.

Buscando uma melhor interpretação em favor da liberdade econômica, necessário se faz acrescentar o 4º no art. 1º e acrescentar o 7º ao art. 3º renumerando o 7º para 8º, que passarão a contar com a seguinte redação:

#### Art. 1° (...)

§ 4º Interpretam-se em favor da liberdade econômica, da boa-fé e do respeito aos contratos, aos investimentos e à propriedade todas as normas de ordenação pública sobre atividades econômicas privadas.

#### Art.3° (...)

- § 7° O prazo a que se refere o inciso VI do caput deste artigo será definido pelo órgão ou pela entidade da administração pública solicitada, observados os princípios da impessoalidade e da eficiência e os limites máximos estabelecidos em regulamento.
- § 8° É vedado exercer o direito de que trata o inciso V do caput quando a atividade envolver o manuseio de tecnologia e substâncias de uso restrito. (APENAS RENUMERADO)

Necessárias são as emendas em questão, visto que o município de Vitória tem estrutura para condicionar o tempo para emissão dos documentos pertinentes para a regularização dos empreendimentos o que valoriza a autonomia do ente administrativo bem como para aplicar a melhor hermenêutica as normas de ordenação pública sobre atividades econômicas.

No que tange à técnica legislativa, a mesma fora devidamente observada em seus principais aspectos, conforme dispõe a Lei Complementar 95/98.





# Comissão de Constituição, Justiça, Serviço Público e Redação Gabinete do Vereador Mazinho dos Anjos

Quanto a compatibilidade e adequação orçamentária e financeira, o projeto também atende aos requisitos legais. Isso porque, ao assegurar maior liberdade, poupa o Estado de dispender, seus parcos recursos, com os atos públicos de liberação de atividades de baixo risco. Sua aplicação leva, assim, até mesmo à economia de recursos públicos.

Diante do exposto, <u>VOTO PELA CONSTITUCIONALIDADE</u> E <u>LEGALIDADE</u> da <u>(</u>

É como voto.

Palácio Atílio Vivacqua, 23 de setem ro de 2019.

MAZINHO DOS ANJOS Vereador - PSD Matéria: Projeto de Lei nº 173/2019

Reunião:

31º REUNIÃO DA COMISSÃO DE C.JUSTIÇA

Data:

03/10/2019 - 13:31:09 às 13:40:04

Tipo:

Nominal

Turno:

Ata .

Quorum:

Total de Presentes: 6 Parlamentares

tal de Presentes: o Pariamentales		Partido	Voto	Horário
17 30 32 34	Nome do Parlamentar Davi Esmael Leonil Mazinho dos Anjos Roberto Martins Sandro Parrini	Partido PSB PPS PSD PTB PDT	Sim Sim Sim Sim Sim	13:39:46 13:39:29 13:39:34 13:39:34 13:39:38

Totais da Vota ão:

NÃO SIM 5 0

**TOTAL** 5

SECRETARIO