

549/2013

Data e Hora: 12/12/2013 12:44:11

Procedência: Prefeitura Municipal de Vitória

Institui o Fundo Municipal dos Direitos do Idoso de Vitória, e dá outras providências.



## Prefeitura Municipal de Vitória Estado do Espírito Santo

Mensagem n° 055

Excelentíssimo Senhor Presidente da Câmara Municipal,

Submeto a apreciação de V. Ex.ª e dignos Pares o presente Projeto de Lei que dispõe sobre a instituição do Fundo Municipal dos Direito do Idoso de Vitória e dá outras providências.

Desde janeiro de 2011 vigora a Lei nº 12.213, de 2010, que instituiu o Fundo Nacional do Idoso, destinado financeiramente a implantação, a manutenção e o desenvolvimento de programas, projetos e ações dirigidos à pessoa idosa.

O Município de Vitória, em consonância com a legislação federal, pretende implantar o Fundo Municipal dos Direitos do Idoso - FMDI, com o objetivo primordial de assegurar os direitos sociais e criar condições para promover a autonomia, integração e participação efetiva da pessoa idosa na sociedade em caráter suplementar.

O FMDI será constituído por recursos públicos e privados, e suas receitas serão geridas conforme os princípios constitucionais que regem os Orçamentos Públicos: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Caberá ao Conselho Municipal do Idoso - COMID, a definição quanto à utilização dos recursos do FMDI com base no Plano Anual de Aplicações dos Recursos - PAAR, que deverá conter os programas, projetos e ações a serem implementados no âmbito da política de promoção, proteção, defesa e atendimento aos direitos do idoso, desenvolvida no Município de Vitória.

Neste sentido, buscando ainda cumprir os termos do artigo 209 da Lei Orgânica do Município de Vitória, é que se propõe o



presente Projeto de Lei rumo à concretização de políticas sociais dirigidas à pessoa idosa, através da implantação do FMDI que em muito contribuirá para efetivação dos seus direitos.

Na certeza do acolhimento da proposta e a pronta aprovação do presente Projeto de Lei, renovo a  $V.Ex^a$  e aos dignos Pares protestos de consideração e apreço.

Vitória, 06 de dezembro de 2013

Luciano Santos Rezende Prefeito Municipal

Ref.Proc.5200884/13



## PROJETO DE LEI

Institui o Fundo Municipal dos Direitos do Idoso de Vitória, e dá outras providências.

Art. 1°. Fica instituído o Fundo Municipal dos Direitos do Idoso - FMDI, com fundamento na Lei n° 10.741, de 1° de outubro de 2003 e na Lei Federal n° 12.213, de 20 de janeiro de 2010, diretamente vinculado e gerido pelo Conselho Municipal do Idoso - COMID, órgão colegiado, deliberativo e paritário, criado pela Lei n° 6.944, de 04 de junho de 2007.

**\$ 1°.** O FMDI, de natureza contábil especial, tem por finalidade apoiar financeiramente, em caráter suplementar, a implantação, a manutenção e o desenvolvimento de programas, projetos e ações dirigidos à pessoa idosa no Município de Vitória.

§  $2^{\circ}$ . O FMDI será operado em conformidade com as diretrizes e normas estabelecidas por esta Lei e respectivos regulamentos.

Art. 2°. Os recursos do FMDI serão aplicados de acordo com as deliberações do COMID, devidamente publicadas por meio de Resoluções e em conformidade com as normas estabelecidas.

§ 1°. Dependerá de deliberação expressa do COMID, a autorização para aplicação de recursos do FMDI em situações diversas das estabelecidas no § 1° do Art.1° desta Lei.



**\$ 2°.** Os interessados em receber recursos do FMDI deverão seguir as regras estabelecidas nesta lei e respectivos regulamentos, bem como nas deliberações e resoluções do COMID.

## Art. 3°. - Compete ao COMID:

I - definir a política, os critérios e
as prioridades para destinação dos recursos financeiros do
FMDI;

II - apreciar, aprovar e encaminhar ao órgão gestor da política municipal idoso, o Plano Anual de Aplicação dos Recursos - PAAR do FMDI, em tempo hábil para a incorporação à proposta orçamentária municipal;

III - deliberar sobre a publicação de
Editais do FMDI, segundo as diretrizes anuais estabelecidas no
PAAR;

IV - receber, analisar e aprovar
propostas de programas, projetos e ações a serem financiados
com recursos do FMDI;

 ${\bf V}$  - autorizar a liberação dos recursos financeiros do FMDI, de acordo com o PAAR;

VI - fiscalizar a aplicação dos recursos
financeiros do FMDI;

VII - apreciar e aprovar o Relatório de Atividades e as prestações de contas anuais do FMDI elaborados pelo órgão gestor da política municipal idoso;

VIII - aprovar o Regimento Interno do
FMDI;

IX - analisar e decidir sobre os casos
omissos nesta Lei e regulamentos;

X - desempenhar outras atribuições que sejam inerentes às suas competências, de acordo com a legislação;

 $\bf Art.~4^{\circ}.~$  Para o atendimento das atribuições estabelecidas no  $\it caput$  do artigo anterior, compete ao órgão gestor da política municipal idoso:

th

 ${f I}$  - elaborar anualmente a proposta de PAAR do FMDI, a ser apreciada e aprovada pelo COMID;

II - implementar o PAAR aprovado pelo
COMID;

III - ordenar as despesas do FMDI;

IV - encaminhar os balancetes trimestrais
de receita e despesa e o Balanço Geral do FMDI a serem aprovados
pelo COMID;

 $\textbf{V} \ - \ \texttt{encaminhar} \ \texttt{o} \ \texttt{Relatório} \ \texttt{de} \ \texttt{Atividades} \ \texttt{e}$  a prestação de contas anual ao COMID;

VI - representar o Município na formalização de convênios, contratos e demais instrumentos congêneres, referentes aos recursos do FMDI;

VII - elaborar a proposta de Regimento
Interno de funcionamento do FMDI a ser apreciado e aprovado pelo
COMID;

Art. 5°. Compete ao Município de Vitória.

I - assegurar dotação orçamentária específica para o FMDI na elaboração da proposta orçamentária municipal de cada exercício;

 ${\bf II} \ - \ {\bf administrar} \ {\bf os} \ {\bf recursos} \ {\bf do} \ {\bf FMDI,} \ {\bf de}$  acordo com o disposto na Lei nº 4.320/64 e as deliberações do COMID;

III - proporcionar suporte administrativo
necessário à manutenção e regular funcionamento do FMDI.

Art. 6°. Cabe ao órgão gestor da política municipal idoso, a administração orçamentária, financeira, patrimonial e administrativa do FMDI, em conformidade com o Plano Anual de Aplicação de Recursos aprovado pelo COMID.

§ 1°. Ao órgão gestor da política municipal idoso disponibilizará os recursos humanos, financeiros e materiais necessários à coordenação administrativa, financeira e contábil do FMDI.

fh

- § 2°. Ao órgão gestor da política municipal idoso proverá o suporte técnico e administrativo e designará equipe de servidores, preferencialmente efetivos, de nível superior, em número suficiente para o atendimento de suas demandas.
- § 3°. Dentre os servidores de nível superior, deverá ser designado um profissional com formação em contabilidade pública, para gerenciamento financeiro e orçamentário do FMDI.
- Art. 7°. A gestão executiva do FMDI deverá ser operacionalizada, controlada e contabilizada com nomenclatura de contas próprias, obedecidas as normas da Lei n° 4.320, de 17 de março de 1964, as orientações municipais sobre pagamentos e movimentações de contas e demais legislações em vigor.
- § 1°. Os recursos que compõem o FMDI serão depositados em instituições financeiras oficiais, em conta especial sob a denominação Fundo Municipal dos Direitos do Idoso FMDI.
- § 2°. O FMDI terá escrituração contábil própria, ficando a aplicação de seus recursos sujeita à prestação de contas ao Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo, nos prazos previstos na legislação pertinente.

## Art. 8°. Constituem receitas do FMDI:

- I dotação vinculada anualmente ao orçamento do Município e verbas adicionais que a Lei estabelecer no decurso de cada exercício;
- II transferências financeiras efetuadas pela União, Estado e Município, seus órgãos e suas respectivas autarquias, fundações, fundos, empresas públicas e sociedades de economia mista;
- III doações, contribuições, legados ou
  qualquer repasse de valores ou bens efetivados por pessoas físicas
  ou jurídicas, de direito público ou privado, nacionais ou
  internacionais;



- a) infrações administrativas em razão de desobediência ao atendimento prioritário do idoso e de descumprimento da Lei por entidade de atendimento ao idoso;
- b) multas aplicadas pela autoridade judiciária, em razão de irregularidade em entidade de atendimento ao idoso ou por descumprimento de obrigação de fazer ou não fazer;
- c) multas penais decorrentes de condenação criminal.
- V recursos financeiros oriundos de convênios, contratos ou acordos, celebrados pelo Município com instituições ou entidades públicas ou privadas, governamentais ou não governamentais, nacionais ou internacionais, destinados a programas, projetos e ações de promoção, proteção e defesa dos direitos do idoso;
- VI rendas provenientes da aplicação dos seus recursos, observada a legislação pertinente;
- VII percentual de 1% (um) por cento da
  arrecadação com estacionamento em vias públicas, designado de
  Estacionamento Rotativo Municipal;
- VIII valores oriundos da aplicação das multas provenientes do estacionamento indevido de veículos nas vagas reservadas a pessoa idosa no Município;
- IX transferências do Fundo Nacional e
  Estadual de Assistência Social (FMAS) e dos Fundos Nacional e
  Estadual do Idoso, na forma da lei;
- ${f x}$  outros recursos financeiros, créditos e rendas que, por sua natureza, possam ser destinados ao FMDI.
- § 1°. A cada final de exercício financeiro, os recursos do FMDI não utilizados devem ser transferidos para o exercício financeiro subsequente, sendo mantidos nas contas do Fundo para utilização.
- § 2°. A extinção do Fundo instituído por esta Lei acarreta a reversão do eventual saldo remanescente para a Conta Única do Município.
- \$ 3°. Fica autorizada a aplicação financeira das disponibilidades do FMDI em operações ativas, de modo a preservá-las contra eventual perda do poder aquisitivo da moeda.



Art. 9°. Constituem ativos do FMDI:

 $\mbox{{\bf I}} \mbox{{\bf -}} \mbox{{\bf disponibilidades monetárias em banco ou} \\ \mbox{{\bf em caixa oriundas de receitas específicas;}} \\$ 

II - bens móveis e imóveis doados ou
adquiridos;

III - direitos que por ventura vier a
constituir;

IV - doações ou legados que vier a receber.

 ${f v}$  - os rendimentos decorrentes da aplicação

de seu patrimônio;

VI - outras receitas.

Art. 10. Na aplicação dos recursos do FMDI
serão obedecidos os seguintes princípios:

I - preservação da integridade patrimonial
do FMDI;

II - maximização do retorno social.

Art. 11. O COMID fixará, anualmente, os valores mínimos e máximos, para a apresentação de projetos a serem financiados, observando a disponibilidade orçamentária do FMDI.

Art. 12. Os recursos do FMDI serão aplicados em conformidade com o PAAR aprovado pelo COMID, a ser elaborado pelo órgão gestor da política municipal idoso em observância às diretrizes e metas da Política Municipal do Idoso e do Plano Plurianual de Aplicações.

Art. 13. Depois de aprovado o PAAR, o órgão gestor da política municipal idoso providenciará a publicação de Edital de Chamamento Público homologado pelo COMID, onde os interessados serão convocados a apresentarem propostas consolidadas na forma de programas, projetos e atividades, destinados a captar recursos do FMDI.

**\$ 1°.** No Edital, além dos critérios fixados na Lei e respectivo regulamento, serão estabelecidas ainda todas as condições e obrigações a serem observadas pelo interessado quando da apresentação de sua proposta.

Jh

§ 2°. O Edital estabelecerá também o procedimento de avaliação e deliberação sobre as propostas apresentadas, bem como para apresentação de pedido de esclarecimentos e interposição de recursos administrativos pelos interessados.

Art. 14. Os recursos do FMDI serão
destinados especialmente para:

I - financiamento total ou parcial de programas, projetos e ações voltados à pessoa idosa;

II - pagamento pela prestação de serviços às
entidades conveniadas, para execução de programas e projetos
dirigidos à pessoa idosa;

III - aquisição de material permanente e de consumo e de outros insumos necessários ao desenvolvimento dos programas, projetos e atividades;

IV - construção, reforma, ampliação, aquisição ou locação de imóveis para prestação de serviços voltados ao desenvolvimento de atividades com pessoas idosas;

V - desenvolvimento e aperfeiçoamento dos instrumentos de gestão, planejamento, administração e controle das ações voltadas à pessoa idosa;

VI - desenvolvimento de programas de capacitação e aperfeiçoamento de recursos humanos, nas áreas de geriatria e gerontologia e na prestação de serviços de pessoas idosas;

VII - pagamento de serviços técnicos de
consultoria e assessoria de interesse do COMID;

VIII - apoio na realização de eventos, estudos e pesquisas no campo da promoção, proteção, defesa, controle e garantia dos direitos do idoso;

IX - manutenção de banco de dados com informações sobre programas, projetos e atividades governamentais e não-governamentais de âmbito municipal, regional, estadual, federal e internacional relativos ao idoso;

X - outras áreas a critério do COMID.

Parágrafo único. Os recursos do FMDI somente serão utilizados ou aplicados em programas, projetos e atividades



voltados à promoção, proteção e defesa dos direitos do idoso, assim como, ao estudo, à pesquisa e garantia dos direitos.

Art. 15. Os interessados em receber recursos do FMDI deverão seguir as regras estabelecidas nesta lei e respectivos regulamentos, bem como nas deliberações e resoluções do COMID.

Art. 16. As deliberações do COMID sobre as aplicações de recursos do FMDI e a sua destinação, serão expedidas na forma de Resolução, a serem devidamente publicadas nos Atos do Executivo Municipal, em jornal de grande circulação, objetivando:

I - fixar os critérios de distribuição e
aplicação dos recursos do FMDI;

II - autorizar os repasses previstos no
plano de aplicação do FMDI, de acordo com a proposta orçamentária
anual e plano plurianual;

III - estabelecer os mecanismos de acompanhamento e avaliação das ações previstas no plano de aplicação, em conformidade com a Política Municipal de Atendimento ao Idoso;

IV - examinar e aprovar as contas do FMDI;

V - designar membros do COMID para acompanhar e fiscalizar a prática de atos concernentes às atividades operacionais do FMDI;

VI - liberar recursos financeiros para instituições ou organizações que tenham como finalidade o atendimento, assessoramento e garantia de direitos a pessoa idosa;

VII - outras que sejam de competência do
COMID e relativas ao FMDI.

Art. 17. Compete órgão gestor da política
municipal idoso:

 ${\bf I} \ - \ {\rm elaborar} \ {\rm o} \ {\rm Plano} \ {\rm Anual} \ {\rm de} \ {\rm A} {\rm c} {\rm \tilde{a}} {\rm o} \ {\rm e} \ {\rm a}$   ${\rm Proposta} \ {\rm Or} {\rm cament\'aria} \ {\rm do} \ {\rm FMDI};$ 

 ${\bf II} \ - \ {\tt elaborar} \ {\tt os} \ {\tt balancetes} \ {\tt trimestrais} \ {\tt e}$  balanço anual do FMDI;

III - elaborar o Relatório de Atividades e as prestações de contas anuais, contendo balancete das operações

the

financeiras e patrimoniais, extratos bancários e respectivas conciliações, relatório de despesa do FMDI e o balanço anual;

IV - providenciar a liberação dos recursos
relativos aos projetos e atividades;

 $\ensuremath{\mathbf{V}}$  - analisar e emitir opinamento sobre os projetos e atividades apresentados ao FMDI;

VI - acompanhar, controlar e fiscalizar a
execução dos projetos e atividades aprovados pelo FMDI;

VII - receber, analisar e opinar sobre os relatórios e prestação de contas dos projetos e atividades aprovados;

VIII - coordenar e desenvolver as
atividades administrativas necessárias ao funcionamento do FMDI;

IX - promover os registros contábeis, financeiros e patrimoniais do FMDI e o inventário dos bens;

X - elaborar e manter atualizado o programa financeiro de despesas e pagamentos a serem autorizadas pelo titular do órgão gestor da política municipal idoso;

XI - acompanhar a movimentação das contas bancárias do FMDI, mantendo os controles necessários sobre a captação, recolhimento ou aplicação dos seus recursos;

XII - elaborar os relatórios de gestão
administrativa e financeira dos recursos alocados ao FMDI;

XIII - elaborar propostas de convênios, acordos e contratos a serem firmados entre o órgão gestor da política municipal idoso e entidades públicas ou privadas, em consonância com os objetivos do FMDI;

XIV - promover a divulgação das decisões do COMID;

XV - receber as solicitações de apoio financeiro encaminhados ao FMDI e providenciar sua avaliação previamente à aprovação do COMID;

XVI - monitorar o fundo de caixa do FMDI e
assegurar a adequação entre suas receitas e aplicações;

XVII - elaborar relatórios parciais e anuais das aplicações de recursos do FMDI e preparar sua prestação de contas para apreciação do COMID;

 $\textbf{XVIII} \ - \ \text{desenvolver outras atividades que}$  lhe sejam inerentes.

th

Art. 18. As despesas decorrentes da execução desta lei correrão à conta de dotações orçamentárias consignadas no orçamento do órgão gestor da política municipal idoso.

Art. 19. Os critérios, normas e instrumentos necessários à concessão de recursos do FMDI serão objeto de regulamentação.

Art. 20. Os casos omissos serão analisados
e decididos pelo COMID.

Art. 21. Fica o Poder Executivo autorizado a abrir crédito especial necessário para fazer face às despesas decorrentes desta Lei.

Art. 22. Esta Lei será regulamentada no prazo de 180 (cento e oitenta) dias.

Art. 23. Esta Lei entra em vigor na data
de sua publicação.

Palácio Jerônimo Monteiro, em 06 de dezembro de 2013.

Luciano Santos Rezende Prefeito Municipal

Ref. Proc. 5200884/13